

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Výroční zpráva za rok 2018

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byla zřízena vládou České republiky usnesením vlády č. 858 ze dne 3. září 2003, jehož přílohou je platný Statut Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci.

- květen 2019 -

Úvod

Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2018

(podle závazné osnovy povinné části výroční zprávy poradního orgánu vlády na základě usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002)

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „Rada“) je stálým poradním orgánem vlády České republiky v oblasti bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci. Rada byla zřízena usnesením vlády České republiky č. 858 ze dne 3. září 2003. Tímto usnesením byl současně schválen Statut Rady.

Rada zasedá pravidelně podle plánu práce a dále podle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Organizační, odborné a administrativní práce včetně zveřejňování informací o činnosti Rady zajišťuje sekretariát Rady, který je organizační součástí Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rada ve své činnosti připravuje a schvaluje návrhy a doporučení k provádění a pravidelnému hodnocení plnění Národní politiky bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci a Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Cílem těchto programových dokumentů je předcházet poškození zdraví v důsledku pracovních úrazů a nemocí z povolání anebo poškozením vzniklým v souvislosti s prací nebo během ní.

Hlavní činnosti Rady jako poradního orgánu vlády je zejména:

- Projednávat a doporučovat vládě základní koncepční směry postupu vlády při prosazování větší míry koordinace činnosti a spolupráce všech orgánů veřejné správy a dalších institucí v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (dále jen „BOZP“).
- Projednávat a doporučovat změny a doplňky návrhů materiálů připravených k projednání v příslušných orgánech Evropské unie a ostatních mezinárodních institucích, týkající se oblasti BOZP.
- Projednávat a doporučovat změny resortních koncepcí v oblasti BOZP.
- Projednávat a doporučovat priority ve výzkumu pro projekty resortů na podporu důslednějšího dodržování právních předpisů v oblasti BOZP za účelem zajištění vyšší úrovně v této oblasti, zejména se zaměřením na malé a střední podniky.
- Identifikovat aktuální problémy v oblasti BOZP, projednávat a doporučovat vhodná opatření v zaměření plánů prevence rizik a sledovat jejich plnění.

- Hodnotit účinnost přijímaných preventivních opatření v oblasti prevence rizik při práci a doporučovat jejich změny a doplňky.

Rada má 28 členů, kterými jsou předsedkyně Rady, tři místopředsedové a další členové Rady. Funkční období všech členů Rady je čtyřleté. V Radě jsou zástupci příslušných ministerstev a úřadů, zástupci zaměstnanců a zaměstnavatelů a také nezávislí odborníci s dlouholetou praxí v oblasti bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci. Na zasedání Rady jsou pravidelně zváni i ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v. v. i. a ředitel Technické inspekce ČR.

Předsedkyní Rady je ministryně práce a sociálních věcí. Předsedkyně Rady má právo vyžadovat součinnost všech orgánů veřejné správy a dalších institucí ve věcech, týkajících se problematiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

I. Předsedkyně a členové Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Složení Rady v roce 2018:

Jméno a příjmení	Funkce v reprezentované instituci	Funkce zastávaná v Radě	Člen Rady od	Člen Rady do	Členství ve stálých výborech
Ing. Jaroslava Němcová MBA	ministryně práce a sociálních věcí	předsedkyně	13.12. 2017	27. 6. 2018	
Mgr. Bc. Petr Krčál	ministr práce a sociálních věcí	předseda	27. 6. 2018	18. 7. 2018	
Dipl.-Pol. Jana Maláčová, MSc.	ministryně práce a sociálních věcí	předsedkyně	30. 7. 2018		
JUDr. Jiří Vaňásek	náměstek ministryně práce a sociálních věcí	1. místopředseda	29.3. 2016		předseda stálého výboru č. 1
Ing. Radka Sokolová	místopředsedkyně Českomoravské konfederace odborových svazů	místopředsedkyně	18.12. 2013		
JUDr. Nora Šejdová	Svaz průmyslu a dopravy ČR	místopředsedkyně	13.12. 2016	1.12. 2018	
JUDr. Jitka Hejduková	Svaz průmyslu a dopravy ČR	místopředsedkyně	1.12. 2018		
Mgr. Eva Gottvaldová	náměstkyně ministra zdravotnictví a hlavní hygienička ČR	členka	13.12. 2016		

Mgr. Jiří Zmatlík	náměstek ministra vnitra	člen	23.9. 2014	1.10. 2018	
Ing. Vilibald Knob	náměstek ministra vnitra	člen	1.10. 2018		
JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M.	náměstek ministryně školsví, mládeže a tělovýchovy	člen	13.12. 2016	1.6. 2018	
Mgr. Václav Pícl	náměstek ministra školsví, mládeže a tělovýchovy	člen	1.6. 2018		
Ing. Antonín Rada	náměstek ministra obrany	člen	26.9. 2016		
Ing. Jiří Koliba	náměstek ministryně průmyslu a obchodu	člen	13.12. 2016		
JUDr. Simeona Zikmundová	náměstkyně ministryně pro místní rozvoj	členka	12.8. 2015		
Ing. Jan Landa	státní tajemník v ministerstvu životního prostředí	člen	13.12. 2016		
Mgr. Martin Vavřina	státní tajemník v ministerstvu dopravy	člen	13.12. 2016		
Mgr. Ing. Rudolf Hahn	generální inspektor Státního úřadu inspekce práce	člen	18.4. 2006		
Ing. Martin Štemberka	předseda Českého báňského úřadu	člen	22.7. 2015		
Ing. Dana Drábová, Ph.D.	předsedkyně Státního úřadu pro jadernou bezpečnost	členka	16.2. 2004		
prof. Ing. Iva Ritschelová, CSc.	předsedkyně Českého statistického úřadu	členka	27.7. 2010	1.6. 2018	
Ing. Marek Rojíček, Ph.D.	předseda Českého statistického úřadu	člen	1.6. 2018		

Robert Křepinský	Odborový svaz UNIOS	člen	16.2. 2004		předseda stálého výboru č. 2
Zbyněk Moravec	Českomoravská konfederace odborových svazů	člen	26.3. 2013		
Ing. Ivo Kavka	OS pracovníků hornictví, geologie a naft. průmyslu	člen	13.12. 2016		
Ing. Jaromír Šedivec	Asociace samostatných odborů ČR	člen	16.2. 2004		
JUDr. Jitka Hejduková	Svaz průmyslu a dopravy ČR	členka	22.9. 2017	1.12. 2018	
Jaroslav Bek	Svaz průmyslu a dopravy ČR	člen	16.2. 2004		
Ing. Bc. Martina Kroupová	Svaz průmyslu a dopravy	členka	1.12. 2018		
Josef Korbelář	Zemědělský svaz Praha	člen	16.2. 2004		
Dr. Jan Zikeš	vedoucí tajemník KZPS	člen	23.6. 2016		
Bc. Libuše Bělohávková	Akademie práce a zdraví, o. s.	členka	16.2. 2004		předsedkyně stálého výboru č. 4
prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc.	Klinika pracovního lékařství 1. LF UK a VFN, vedoucí Toxikologického informačního střediska	členka	29.3. 2016		
Mgr. Miroslav Kosina	GŘ ÚP ČR	člen	18.4. 2006		předseda stálého výboru č. 3
PhDr. Miroslav Šilar	soudní znalec v oboru BOZP	člen	13.12. 2016		

Poznámka:

Stálý výbor č. 1 - Stálý výbor pro technickou bezpečnost

Stálý výbor č. 2 - Stálý výbor pro legislativu

Stálý výbor č. 3 - Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum

Stálý výbor č. 4 - Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku

II. Sekretariát Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Organizační, odborné a administrativní práce včetně zveřejňování informací o činnosti Rady zajišťuje sekretariát Rady, který je organizační součástí Ministerstva práce a sociálních věcí. Funkci sekretariátu Rady vykonává oddělení inspekce a bezpečnosti práce MPSV vedle své běžné agendy. Tajemníkem Rady je Ing. Petr Mráz, který v souladu s pokyny předsedkyně Rady řídí činnost sekretariátu a odpovídá za plnění jeho úkolů.

Sekretariát Rady zejména:

- organizačně a administrativně zabezpečuje činnost Rady, včetně činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady,
- soustřeďuje podklady a informace potřebné pro činnost Rady, stálých výborů a pracovních skupin Rady,
- zajišťuje zpracování odborných podkladů pro jednání Rady na základě pokynů předsedkyně Rady,
- průběžně aktualizuje informace zveřejněné o Radě a jejích členech a výstupech z její činnosti na internetové stránce Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu vlády České republiky (*sekce Pracovní a poradní orgány*).

III. Přehled činnosti Rady, stálých výborů Rady a pracovních skupin Rady

1. Přehled činnosti Rady

V patnáctém roce činnosti Rady se v souladu se schváleným plánem práce Rady na rok 2018 uskutečnila celkem čtyři řádná zasedání Rady. Ze všech zasedání Rady byly pořizeny zápisy, které obsahují závěry k projednávaným bodům a tyto zápisy jsou zveřejněny na webových stránkách Rady. Níže je uveden stručný přehled z jednotlivých zasedání Rady v roce 2018.

57. zasedání Rady se uskutečnilo dne 20. března 2018

V souladu se schváleným plánem práce se Rada i na tomto zasedání zabývala aktuálním stavem návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání. JUDr. František Vlasák z odboru 71 MPSV zrekapituloval projednávání návrhu věcného záměru zákona

a zopakoval, že Legislativní rada vlády ani po projednání přepracovaného návrhu dne 26. 10. 2017 nedoporučila vládě tento návrh projednávat. Vysvětlil připomínky, které se nedaří vypořádat. Situace se tak od října 2017 nezměnila. MPSV vychází z toho, že rozhodnutí o budoucí podobě musí udělat vláda, která má oporu v poslanecké sněmovně. Ani v plánu legislativních úkolů vlády nemá MPSV takový úkol. Rada vlády pro BOZP vzala informaci o aktuálním stavu přípravy návrhu nové právní úpravy na vědomí. Doporučila MPSV situaci projednat a informovat Radu na příštím zasedání v červnu 2018.

Rada se poté zabývala stavem plněním jednotlivých úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2017 – 2018 a návrhem na aktualizaci tohoto programového dokumentu pro rok 2018. Rada schválila návrh aktualizace Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2017 – 2018 s konkretizací úkolů pro rok 2018 s úpravami schválenými na 57. zasedání Rady s tím, že bude zveřejněn na webových stránkách Rady.

Rada dále projednala a schválila Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2017, která má být do května 2018 zveřejněna na webových stránkách Rady.

Rada vyslechla informace o činnosti stálých výborů Rady a informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP a vzala tyto informace na vědomí.

58. zasedání Rady se uskutečnilo dne 28. června 2018

Rada se podrobně zabývala plněním jednotlivých opatření Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018.

Rada vzala na vědomí Zprávu o činnosti Státního úřadu inspekce práce a Roční souhrnnou zprávu o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2017 a informaci o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC), které se konalo ve dnech 22. – 23. 5. 2018 v Bulharsku. Ze zprávy o pracovní úrazovosti připravené SÚIP uvedl generální inspektor Mgr. Ing. Rudolf Hahn řadu údajů o pracovní úrazovosti v roce 2017 a tyto údaje analyzoval i z hlediska jejich vývoje. V roce 2017 bylo informačním systémem SÚIP v ČR evidováno celkem 44 370 pracovních úrazů, z nichž bylo 93 smrtelných, 1123 závažných s hospitalizací nad 5 dnů a 43 154 s neschopností nad 3 dny. Průměrná délka pracovní neschopnosti u pracovního úrazu byla v roce 2017 celkem 54 dnů. Zprávy jsou pro zájemce k dispozici na webových stránkách SÚIP. Ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, PhD., připomněl statistiky úrazovosti, které dlouhodobě zpracovává VÚBP, v.v.i. a které jsou k dispozici na webových stránkách tohoto ústavu.

Rada se seznámila s výsledkem projektu „Ergonomické stresory a rizika, jejich prevence v pracovních činnostech s využitím holistického přístupu“ řešeného Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. v rámci programu BETA Technologické agentury ČR a byla informována o výzkumných projektech řešených aktuálně VÚBP, v.v.i..

Rada vyslechla informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.

59. zasedání Rady se uskutečnilo dne 22. října 2018

V úvodním vystoupení předsedkyně Rady ministryně práce a sociálních věcí Dipl.-Pol. Jana Maláčová, MSc., uvítala členy Rady a zdůraznila, že činnost Rady bude kontinuálně navazovat na minulé období. Prioritou bude pokračovat aktivně při snižování pracovní úrazovosti a počtu nemocí z povolání. MPSV připravuje kulatý stůl, kde by měla proběhnout diskuse k problematice nemocí z povolání a k otázce zařazení onemocnění bederní páteře na seznam nemocí z povolání. Zvýšení bezpečnosti a ochrany zdraví při práci zaměstnanců a osob samostatně výdělečně činných je i hlavním cílem připraveného návrhu zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení, který MPSV připravilo. Předsedkyně Rady zdůraznila potřebu naplňovat schválené strategické dokumenty Národní politiku a Národní akční program BOZP.

Dále se projednávala účelnost zřízených pracovních skupin v rámci Rady. Po obsáhlé diskusi bylo dohodnuto přerušit projednávání tohoto bodu a vrátit se k němu na příštím zasedání Rady.

Rada se poté podrobně zabývala plněním jednotlivých opatření Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018 a vyslechla informaci předsedkyně Pracovní skupiny pro přípravu národních dokumentů BOZP Bc. Libuše Bělohlávkové o přípravě návrhu nového Národního akčního programu BOZP pro období 2019 - 2020.

Na návrh předsedy Stálého výboru pro legislativu Roberta Křepinského a Mgr. Pavla Fošuma z Ministerstva zdravotnictví se Rada zabývala problémem dvoukolejnosti právní úpravy zacházení s chemickými látkami a směsmi osobami mladšími 18 let věku v rámci přípravy na své budoucí povolání. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví tento problém řeší. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy bude do 30. 6. 2019 informovat Radu o stavu jeho řešení.

Rada se poté seznámila se Zprávou o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci, se Zprávou Českého báňského úřadu o stavu bezpečnosti v hornictví a s prezentacemi o kontrolní činnosti odborových organizací ČMKOS a ASO ČR nad stavem BOZP v roce 2017. Projednán byl vývoj a stav na úseku pracovních úrazů, školních úrazů a nemocí z povolání.

Členka Rady prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc. seznámila Radu s vývojem počtu nemocí z povolání a jejich strukturou. Informovala Radu o nejčastějších nemocech z povolání, o změně škodlivin a o tom, která onemocnění zaznamenala v roce 2017 vzestup a která pokles. Nejčastější nemocí z povolání je syndrom karpálního tunelu z přetěžování. Podrobně se zabývala nesprávným postupem České pojišťovny při přebodování a odlišnou praxí Kooperativy a České pojišťovny při stanovování výše náhrad a apelovala na nápravu. Rada vzala na vědomí informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.

60. zasedání Rady se uskutečnilo dne 12. prosince 2018

Radě byl předsedkyní Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP Bc. Libuší Bělohlávkovou předložen písemný materiál s návrhem nového NAP BOZP pro období 2019 – 2020 včetně předkládací zprávy, návrhu usnesení Rady a přílohy s přehledem plnění 33 úkolů stávajícího NAP BOZP pro období 2017 – 2018. Bc. Libuše Bělohlávková se v úvodním vystoupení podrobně zabývala plněním jednotlivých úkolů NAP BOZP pro období 2017 – 2018 a odůvodnila zařazení celkem 18 úkolů do nového NAP BOZP pro období 2019 – 2020.

Obsáhlá diskuse k předloženému materiálu se týkala zejména formulace některých navrhovaných opatření a problematiky výzkumu a vývoje. V návaznosti na tuto diskuzi bylo rozhodnuto NAP BOZP pro období 2019 – 2020 na tomto zasedání neschvalovat a dát větší časový prostor pro zaslání připomínek. Rada tak vyzvala členy, aby své připomínky k návrhu zaslali do 15. 1. 2019 s tím, že po jejich zapracování bude upravený návrh NAP BOZP pro období 2019 – 2020 ještě projednán v Pracovním týmu pro bezpečnosti práce RHSD a poté rozeslán ke schválení per rollam.

Dále Rada zrušila Pracovní skupinu pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění s tím, že agendu této pracovní skupiny převezme Stálý výbor č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku. V tomto smyslu bude návrh na změnu statutu příslušného stálého výboru č. 4 předložen Radě na 61. zasedání ke schválení.

Rada vyslechla informaci o činnosti národní sítě Evropské agentury pro BOZP (Focal Point) v roce 2018.

V dalších bodech Rada, mimo jiné, schválila svůj plán práce na rok 2019 a zabývala se zaměřením kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2019.

2. Přehled činnosti stálých výborů Rady a pracovních skupin Rady

Rada na svém 2. zasedání dne 11. června 2004 schválila zřízení stálých výborů, jako svých pracovních orgánů, včetně jejich názvů, které zahrnují hlavní zaměření jejich činnosti. Současně schválila předsedy jednotlivých stálých výborů. Na 22. zasedání dne 19. června 2009 Rada schválila statuty a zjednodušené názvy stálých výborů Rady včetně jejich přečíslování. Na 54. zasedání dne 27. 6. 2017 Rada schválila Statut stálých výborů Rady a dílčí statuty jednotlivých stálých výborů.

V souladu se schváleným Statutem stálý výbor při své činnosti zejména:

- projednává a doporučuje Radě základní koncepční směry postupu,
- stanovuje okruh priorit pro řešení problémů,
- identifikuje aktuální problémy a navrhuje Radě zřízení pracovních skupin pro jejich řešení,
- projednává a vyjadřuje se, popř. se podílí na tvorbě návrhů materiálů a předkládá je prostřednictvím předsedkyně k projednání v Radě,

- hodnotí efektivitu opatření přijímaných Radou a výsledky hodnocení předkládá prostřednictvím předsedkyně k projednání v Radě,
- projednává podklady připravené pracovními skupinami k řešení.

Stálý výbor pro technickou bezpečnost

Předseda: JUDr. Jiří Vaňásek

S ohledem na jmenování předsedy výboru až koncem roku 2018, tento výbor v daném roce nezasedal. Zasedání výboru jsou plánována na rok 2019.

Stálý výbor pro legislativu

Předseda: Robert Křepinský

Stálý výbor zasedal v roce 2018 celkem třikrát.

Kromě stálých bodů programu týkajících se informace o stavu legislativy s důrazem na plnění Národního akčního programu BOZP v roce 2018 a prosazování a vynucování právních předpisů v oblasti BOZP v praxi se činnost stálého výboru dále soustředila na tyto aktivity:

- a) projednal roční zprávy o činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví, České školní inspekce, Českého báňského úřadu, Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany a odborových organizací za rok 2017,
- b) projednal návrh nové právní úpravy bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení,
- c) projednal Plán legislativních prací vlády ČR na rok 2018.

Stálý výbor v rámci výše uvedených bodů programu přijal řadu usnesení, o kterých předseda výboru informoval na pravidelných zasedáních Rady.

Zástupci Stálého výboru pro legislativu se aktivně účastnili jednání Pracovního týmu RHSD pro BOZP.

V rámci Stálého výboru pro legislativu funguje Pracovní skupina pro stanovení expozičních limitů v pracovním prostředí, která se v roce 2018 sešla celkem čtyřikrát, a připravila první návrh novely nařízení vlády č. 361/2007 Sb., kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela nařízení vlády vyšla pod č. 246/2018 Sb. Zároveň tato Pracovní skupina připravila pro jednání Rady vlády pro BOZP odborný a legislativní rozbor stávající právní úpravy zacházení s chemickými látkami a směsmi osobami mladšími 18 let věku z důvodu přípravy na své budoucí povolání.

Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum

Předseda: Mgr. Miroslav Kosina

V roce 2018 bylo v rámci stálého výboru především řešeno personální obsazení výboru v souladu se schváleným statutem. Protože si tato záležitost vyžádala více času, tak se výbor sešel ke svému jednání teprve v druhé polovině roku, a to na dvou zasedáních.

Stálý výbor se na svých zasedáních zaměřil především na problematiku výchovy a vzdělávání k bezpečnosti práce, a dále se věnoval otázkám národního akčního programu pro nadcházející období. Taktéž se věnoval otázkám výzkumu a vývoje v oblasti BOZP. Současně na svém prosincovém zasedání zvolil místopředsedu výboru. Ve své činnosti bude výbor úzce koordinovat svoji činnost s ostatními stálými výbory Rady vlády.

Stálý výbor pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty BOZP

Předsedkyně: Bc. Libuše Bělohávková

Místopředseda: Ing. Petr Mráz

V uplynulém roce zasedal výbor podle Časového plánu práce na rok 2018, schváleného na 101. zasedání výboru dne 12. října 2017. V průběhu roku se uskutečnilo celkem 9 zasedání výboru - v pořadí 103. až 111., ve dnech 18. ledna, 12. února, 12. dubna, 17. května, 14. června (výjezdní), 20. září, 11. října a 8. listopadu a 6. prosince 2018.

Výbor na svých zasedáních pravidelně projednával aktuální otázky z oblasti BOZP, informace zástupců rezortů (MPSV, MZ, MŠMT a dalších) o přípravě návrhů nových právních předpisů, podkladové materiály a informace z jednání Rady vlády, zprávy o výsledcích činnosti dozorových a kontrolních orgánů v oblasti BOZP a výstupy z jednání Stálých výborů a pracovních skupin.

Pevným bodem programu každého jednání výboru byla kontrola plnění prioritních opatření Národního akčního programu BOZP (NAP BOZP) pro období 2018 - 2019, příslušejících do jeho věcné působnosti, a s nimi související problematika, k níž byli přizýváni zástupci zainteresovaných institucí a odborníci z praxe.

Obdobně jako v předchozích letech bylo na každé zasedání výboru zařazeno hlavní věcné téma, které bylo za účasti přizvaných odborníků z předmětné oblasti podrobně projednáno. O přijatých závěrech byla prostřednictvím předsedkyně výboru přednesena informace na zasedání Rady vlády.

Hlavní věcná témata projednávaná výborem v roce 2018

1. Vývoj a aktuální stav v oblasti nemocí z povolání v ČR

V rámci projednávání uvedeného tématu byly předneseny a diskutovány odborné prezentace k problematice rizikových faktorů na pracovištích, ve vztahu k nemocem z povolání a k jejich stoupajícímu počtu v posledních letech.

Zástupci výboru se opakovaně účastnili jednání pracovní skupiny k přípravě národní kampaně k nemocem z povolání, jejímž hlavním organizátorem je ČMKOS, ve spolupráci s MZ, MPSV, SV4 a zaměstnavateli.

Opakovaně byl projednáván aktuální stav legislativního procesu k aktualizaci seznamu nemocí z povolání (NV č. 290/1995 Sb.) - blíže níže u mezirezortní Pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání.

Na návrh výboru byla problematika nemocí z povolání zařazena k projednání v Radě vlády pro BOZP, kdy byla současně podána informace o přípravě výše uvedené národní kampaně, jejíž zahájení se očekává po zajištění financování plánovaných aktivit.

2. Prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce

Výbor se podrobně zabýval

- stavem prevence a rehabilitace ve vazbě na odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání ve stávajícím systému pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu;
- přípravou návrhu právní úpravy koordinace rehabilitace osob se zdravotním postižením;
- zdravotními, sociálními a ekonomickými aspekty poškození zdraví z práce – ve vazbě na přípravu aktivit, které k dané problematice probíhají v Poslanecké sněmovně PČR v prvním pololetí 2019.

3. Pracovně lékařské služby

V měsíci červnu 2018 výbor v rámci výjezdního zasedání navštívil Kliniku pracovního lékařství 1. LF UK v Praze Na Bojišti. Seznámil se 71. letou historií kliniky, s její činností a hlavními úkoly, které v současnosti řeší.

Jedním z hlavních témat jednání byla otázka pracovně lékařských služeb ve vztahu k odborné přípravě a souvisejícímu nedostatku pracovních lékařů v praxi. Podpora řešení uvedené oblasti je zařazena mezi priority Národního akčního programu BOZP.

4. Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR

V září 2018 se výbor zabýval komplexním pohledem na danou problematiku. Projednal stav úrazovosti dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních, oblast nových a připravovaných právních předpisů a poznatky z inspekční činnosti ČŠI a kontroly prováděné odborovými orgány. Zásadní otázkou byla diskuze o přípravě návrhu Koncepce bezpečnosti a ochrany zdraví ve školství, která je zařazena mezi prioritní úkoly Národního akčního programu BOZP.

Komplex otázek bezpečnosti a ochrany zdraví ve školství, který se týká i pracovních podmínek pedagogických pracovníků, je zařazen na program 5. národní konference k BOZ a BOZP ve školství v ČR, která se uskuteční tradičně v Poslanecké sněmovně PČR v květnu 2019.

Plán práce výboru v roce 2019

Na 60. zasedání Rady vlády v prosinci 2018 byla ukončena činnost Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění; její agenda byla převedena pod

Výbor pro sociální a zdravotní problematiku. V souvislosti s tím byl upraven statut výboru a jeho název na **Stálý výbor pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty BOZP**.

V souladu s Časovým plánem práce výboru na rok 2019, který výbor schválil na svém 109. zasedání dne 11. října 2018, bude výbor zasedat pravidelně každý měsíc, s výjimkou dvou letních měsíců. V prvním pololetí roku 2019 výbor organizačně i programově zabezpečí dvě akce v Poslanecké sněmovně PČR:

- 22. května 2019 - 5. národní konferenci Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství ČR - aktuální témata 2019, pod záštitou místopředsedkyně Výboru pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu PS PČR Mgr. Kateřiny Valachové;
- 12. června 2019 – konferenci Prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce ve vazbě na úrazové pojištění, která se uskuteční pod záštitou předsedkyně Podvýboru pro sociálně zdravotní pomezí Výboru pro sociální politiku PS PČR Mgr. Andrey Babišové.

Obě uvedené konference úzce souvisejí s opatřeními Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020; výstupy a přijaté závěry budou projednány v Radě vlády pro BOZP a v jejích stálých výborech.

Jako v předchozím období bude výbor zařazovat na svůj program k detailnímu projednání specifická témata z oblasti BOZP. Výstupy z jednání budou spolu s návrhem řešení předkládány k projednání Radě vlády.

Nadále výbor považuje za prioritní úkol nadcházejícího období přípravu návrhu právní úpravy systémového řešení oblasti prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce, včetně zajištění jejího financování, v úzké vazbě na problematiku úrazového pojištění a související odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání.

Mezirezortní Pracovní skupina k aktualizaci seznamu nemocí z povolání

Předsedkyně: Bc. Libuše Bělohávková
Tajemník: doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

V průběhu roku 2018 nebyl Pracovní skupině předložen žádný nový návrh na aktualizaci seznamu nemocí z povolání, kterým by bylo třeba se zabývat. Členové výboru se však aktivně podíleli na přípravě odborných podkladů, které bylo třeba zpracovat v rámci probíhajícího vnějšího připomínkového z roku 2017 k návrhu novely nařízení vlády č. 290/1995 Sb., kterým se stanoví seznam nemocí z povolání, ve znění pozdějších předpisů – rozšíření o položku onemocnění bederní páteře způsobené dlouhodobým přetěžováním těžkou fyzickou prací

K dané problematice uspořádala ministryně práce a sociálních věcí Dipl.- Pol. Jana Maláčová, MSc., 27. listopadu 2018 odborný Kulatý stůl, v němž byla celá problematika projednána na základě odborných lékařských prezentací, za účasti zástupců sociálních partnerů. Výstupy z jednání byly doplněny do materiálu RIA a do předkládací zprávy. O dalším postupu nyní rozhodne vedení Ministerstva práce a sociálních věcí.

Pracovní skupina pro národní dokumenty BOZP a pro úrazové pojištění

Předsedkyně: Bc. Libuše Bělohlávková

V průběhu roku 2018 Pracovní skupina zasedala celkem třikrát na svém 59. až 61. zasedání:

- v únoru 2018 připravila návrh aktualizace Národního akčního programu BOZP pro období roku 2018, který byl následně Radou vlády schválen;
- v říjnu a v prosinci 2018 připravila návrh Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020, který byl předložen Radě vlády k projednání na její 60. zasedání v prosinci 2018.

Jak je výše uvedeno, **v prosinci 2018 byla činnost Pracovní skupiny ukončena, její agenda přešla od ledna 2019 do působnosti Stálého výboru pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty BOZP.** Výsledky práce Pracovní skupiny za období její činnosti jsou uvedeny ve Výročních zprávách Rady vlády za jednotlivé kalendářní roky od roku 2007, které jsou zveřejněny na webové adrese Rady vlády <http://www.ceskyfocalpoint.cz>.

IV. Výstupy

Činnost Rady, stálých výborů a pracovních skupin je podrobně popsána v části III. bodu 1 a 2 tohoto materiálu.

Rok 2018 byl pro Radu vlády pro BOZP již 15. rokem její činnosti. V souladu se všemi přijatými dokumenty je prvořadým úkolem Rady příprava návrhů a doporučení k provádění a pravidelnému hodnocení plnění Národní politiky BOZP, která vychází, mimo jiné, ze strategických dokumentů EU pro oblast BOZP. V těchto strategických dokumentech EU jsou členské státy vyzývány, aby ve spolupráci se sociálními partnery vypracovaly, vykonávaly a případně aktualizovaly jednotné vnitrostátní strategie v oblasti BOZP v zájmu dalšího snížení počtu pracovních úrazů a nemocí z povolání, zejména v těch odvětvích, která vykazují jejich nadprůměrnou míru. Posledním dokumentem, který byl EU schválen je Strategický rámec EU pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2014 – 2020, což se promítlo i do činnosti Rady. Rada pověřila Pracovní skupinu Rady pro národní dokumenty BOZP (nyní Stálý výbor č. 4) zahájením prací na revizi stávající Národní politiky BOZP ve vazbě na výše uvedený strategický rámec. Základním problémem, na který výše uvedená pracovní skupina při přípravě návrhu aktualizace Národní politiky BOZP narazila, jsou chybějící finanční zdroje k naplňování prioritních opatření tohoto dokumentu. Z uvedeného důvodu bylo doporučeno aktualizaci Národní politiky BOZP odložit až do vyjasnění způsobu tohoto financování.

I v roce 2018 se Rada na svých zasedáních pravidelně věnovala plnění opatření Národního akčního programu BOZP na období 2017 – 2018. V prosinci 2018 se pak Rada zabývala aktualizací tohoto programového dokumentu pro rok 2019 - 2020.

Rada a její stálé výbory podle své gesce a věcného zaměření se též v roce 2018 intenzivně zabývaly problematikou zvýšení bezpečnosti a ochrany zdraví ve školách a školských zařízeních a při praktické přípravě mládeže na povolání. Se zástupci České školní inspekce byla projednávána zpráva této instituce, týkající se úrazovosti dětí, žáků a studentů a byla hledána řešení ke zlepšení současného stavu. Projednány byly také aktuální problémy v oblasti BOZP v odvětví zdravotnictví a sociální péče, stavebnictví a v Policii ČR. Uvedeným oblastem a úkolům se Rada a její stálé výbory budou věnovat i v následujícím období.

S ohledem na uvedené aktivity nelze opomenout aktivní přístup stálých výborů a příslušných pracovních skupin ke spolupráci na přípravě novel nebo nových právních předpisů v oblasti BOZP. Stálé výbory se v průběhu celého roku zaměřovaly na odborné posouzení problémů ve své gesci, zpracovávaly materiály pro Radu a předkládaly návrhy příslušných opatření. Přispívaly tak k prosazování nadresortního pohledu na řešení aktuálních problémů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

Kompletní informace o Radě jsou přístupné na internetové stránce Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu vlády České republiky (*sekce Poradní a pracovní orgány*). Jsou zde informace o plánu práce Rady, členech Rady a dokumenty týkající se Rady. Je zde také zveřejněna Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a aktuální Národní akční program bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

Přehled vybraných materiálů projednaných Radou vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci v roce 2018 (celkový přehled je uveden v kapitole Přehled činnosti Rady):

Název projednávaného materiálu	Datum projednání Radou
Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2017	20. března 2018
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018	20. března 2018
Aktualizované znění NAP BOZP pro rok 2018	20. března 2018
Zpráva o činnosti Státního úřadu inspekce práce za rok 2017 a Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2017	26. června 2018
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018	26. června 2018
Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce SLIC a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání	26. června 2018

Výsledky projektu „Ergonomické stresory a rizika, jejich prevence v pracovních činnostech s využitím holistického přístupu“ řešeného VÚBP, v.v.i.	26. června 2018
Informace o výzkumných projektech řešených VÚBP, v.v.i.	26. června 2018
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018	22. října 2018
Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2017	22. října 2018
Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2017	22. října 2018
Zpráva o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 322 zákoníku práce za rok 2017	22. října 2018
Vývoj a stav na úseku pracovních úrazů v roce 2017	22. října 2018
Stav a vývoj na úseku školních úrazů	22. října 2018
Vývoj a stav na úseku nemocí z povolání v roce 2017	22. října 2018
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018	12. prosince 2018
Návrh Národního akčního programu BOZP pro období 2019 - 2020	12. prosince 2018
Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce v roce 2019	12. prosince 2018
Zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2019	12. prosince 2017
Zaměření kontrolní činnosti orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2019	12. prosince 2017
Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2019	12. prosince 2018

V. Rozdělení dotací

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci o dotacích nerozhoduje a ani se na jejich rozdělování nepodílí.

VI. Zahraničí

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci není členem žádné mezinárodní organizace.

Ve sledovaném období se v návaznosti na činnost Rady neuskutečnila žádná zahraniční pracovní cesta ani účast na akcích pořádaných mezinárodními organizacemi.

VII. Výdaje na činnost Rady v roce 2018

Náklady na činnost Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci včetně činnosti jejího sekretariátu jsou podle článku 10 odst. 1 Statutu Rady hrazeny z rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí. Funkci sekretariátu Rady vykonává oddělení inspekce a bezpečnosti práce Ministerstva práce a sociálních věcí jako jednu ze svých činností. Jednání Rady, jejích stálých výborů a pracovních skupin se konají zpravidla v místech, kde sídlí toto ministerstvo. Přímé náklady na činnost Rady za sledované období byly ve výši cca 55 000,- Kč.

VIII. Plán činnosti Rady na rok 2019

Plán práce Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na rok 2019 schválila Rada na svém 60. zasedání dne 12. prosince 2018. Tento plán lze průběžně doplňovat.

V souladu s usnesením vlády č. 858 ze dne 3. září 2003, kterým byla zřízena Rada, jsou na rok 2019 plánována čtyři zasedání: březen, červen, září a prosinec (podle potřeby lze operativně termín změnit, popřípadě rozšířit počet zasedání Rady).

Návrh programu pro jednání Rady v roce 2019

Program 61. zasedání Rady vlády pro BOZP - březen 2019:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020“.
3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2018.
4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
6. Různé.

Program 62. zasedání Rady vlády pro BOZP - červen 2019:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020“.
3. Zpráva o činnosti SÚIP a Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2018.
4. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
6. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
7. Různé.

Program 63. zasedání Rady vlády pro BOZP - září 2019:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020“.
3. Zprávy o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci, o stavu bezpečnosti v hornictví a o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP za rok 2018.
4. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce.
5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
6. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
7. Různé.

Program 64. zasedání Rady vlády pro BOZP - prosinec 2019:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020“.
3. Návrh Plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2020.
4. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2020.
5. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
6. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
7. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

Výroční zpráva za rok 2018 byla projednána a schválena na 61. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci dne 28. března 2019.