

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Výroční zpráva za rok 2009

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byla zřízena Vládou České republiky usnesením vlády č. 858 ze dne 3. září 2003, jehož přílohou je platný Statut Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci.

Úvod

Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2009

(podle závazné osnovy povinné části výroční zprávy poradního orgánu vlády na základě usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002)

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „Rada“) je stálým poradním orgánem vlády České republiky v oblasti bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci. Rada byla zřízena usnesením vlády České republiky č. 858 ze dne 3. září 2003. Tímto usnesením byl současně schválen Statut Rady.

Rada zasedá pravidelně podle plánu práce a dále podle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Organizační, odborné a administrativní práce včetně zveřejňování informací o činnosti Rady zajišťuje sekretariát Rady, který je organizační součástí Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rada ve své činnosti připravuje a schvaluje návrhy a doporučení k provádění a pravidelnému hodnocení plnění Národní politiky bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci a Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Cílem těchto dokumentů je předcházet poškození zdraví v důsledku pracovních úrazů a nemocí z povolání anebo poškozením vzniklým v souvislosti s prací nebo během ní.

Hlavní činnosti Rady jako poradního orgánu vlády je zejména:

- ❑ Projednávat a doporučovat vládě základní koncepční směry postupu vlády při prosazování větší míry koordinace činnosti a spolupráce všech orgánů veřejné správy a dalších institucí v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (dále jen „BOZP“).
- ❑ Projednávat a doporučovat změny a doplňky návrhů materiálů připravených k projednání v příslušných orgánech Evropské unie a ostatních mezinárodních institucích, týkající se oblasti BOZP.
- ❑ Projednávat a doporučovat změny resortních koncepcí v oblasti BOZP.
- ❑ Projednávat a doporučovat priority ve výzkumu pro projekty resortů na podporu důslednějšího dodržování právních předpisů v oblasti BOZP za účelem zajištění vyšší úrovně v této oblasti, zejména se zaměřením na malé a střední podniky.
- ❑ Identifikovat aktuální problémy v oblasti BOZP, projednávat a doporučovat vhodná opatření v zaměření plánů prevence rizik a sledovat jejich plnění.
- ❑ Hodnotit účinnost přijímaných preventivních opatření v oblasti prevence rizik při práci a doporučovat jejich změny a doplňky.

Rada má 28 členů, kterými jsou předseda Rady, tři místopředsedové a další členové Rady. Funkční období všech členů Rady je čtyřleté. V Radě jsou zástupci příslušných ministerstev a úřadů, zástupci zaměstnanců a zaměstnavatelů a také nezávislí odborníci s dlouholetou praxí v oblasti bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci. Na zasedání Rady jsou pravidelně zváni i zástupce Ministerstva zemědělství a ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i..

Předsedou Rady, kterého jmenuje a odvolává vláda, je ministr práce a sociálních věcí. Předseda Rady má právo vyžadovat součinnost všech orgánů veřejné správy a dalších institucí ve věcech, týkajících se problematiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

I. Předseda a členové Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Složení Rady v roce 2009:

Jméno a příjmení	Funkce v reprezentované instituci	Funkce zastávaná v Radě	Člen Rady od	Člen Rady do	Členství ve stálých výborech
JUDr. Petr Šimerka	ministr práce a sociálních věcí	předseda od 8.5. 2009	16.2. 2004		
RNDr. Petr Nečas	ministr práce a sociálních věcí	předseda do 8.5. 2009	4.9. 2006	8.5. 2009	
Jaroslav Zavadil	místopředseda Českomoravské konfederace odborových svazů	místopředseda	23.6. 2006		
Ing. František Hrobský	Svaz průmyslu a dopravy ČR	místopředseda	16.2. 2004		
MUDr. Michael Vít, Ph.D.	náměstek ministryně zdravotnictví a hlavní hygienik ČR	člen	16.2. 2004		
Ing. Světlana Kubíková	náměstkyně ministra vnitra	členka	18.8. 2009		
Ing. Jiří Jirka	náměstek ministra vnitra	člen	3.12. 2008	17.8. 2009	
RNDr. Jindřich Kitzberger	náměstek ministryně školství, mládeže a tělovýchovy	člen	5.10. 2007		
Ing. František Padělek	náměstek ministra obrany	člen	10.12. 2007		

JUDr. Ing. Robert Szurman	náměstek ministra průmyslu a obchodu	člen	11.10. 2005		místo- předseda stálého výboru č. 1
Ing. Josef Bednář	ředitel úřadu ministerstva pro místní rozvoj	člen	3.12. 2008		
Ing. Karel Bláha, CSc.	náměstek ministra životního prostředí	člen	6.10. 2006		
Ing. Petr Šlegř	náměstek ministra dopravy	člen	26.3. 2009		
Ing. Vojtěch Kocourek	náměstek ministra dopravy	člen	23.6. 2006	25.3. 2009	
Mgr. Ing. Rudolf Hahn	generální inspektor Státního úřadu inspekce práce	člen	18.4. 2006		
Ing. Ivo Pěgřímek	předseda Českého báňského úřadu	člen	1.4. 2008		
Ing. Dana Drábová, Ph.D.	předsedkyně Státního úřadu pro jadernou bezpečnost	členka	16.2. 2004		
Ing. Jiří Křovák, CSc.	1. místopředseda zastupující předsedu Českého statistického úřadu	člen	8.5. 2009		
Ing. Jan Fischer, CSc.	předseda Českého statistického úřadu	člen	16.2. 2004	8.5. 2009	
Robert Křepinský	Odborový svaz UNIOS	člen	16.2. 2004		předseda stálého výboru č. 2
Ing. Jan Romaněnko	Českomoravský odborový svaz pracovníků školství	člen	16.2. 2004		
Mgr. Miroslav Kosina	vedoucí Centra BOZP a životního prostředí ČMKOS	člen	18.4. 2006		místo- předseda stálého výboru č. 3

Ing. Jaromír Šedivec	Odborový svaz pracovníků zemědělství a výživy – Asociace svobodných odborů ČR	člen	16.2. 2004		
Jaroslav Bek	Svaz průmyslu a dopravy ČR	člen	16.2. 2004		místo - předseda stálého výboru č. 2
Josef Korbelář	Zemědělský svaz Praha	člen	16.2. 2004		
JUDr. Pavel Novák	Svaz podnikatelů ve stavebnictví ČR	člen	29.6. 2007		
Mgr. Karel Petrželka	Svaz průmyslu a dopravy ČR	člen	3.12. 2008		
Bc. Libuše Bělohlávková	ředitelka Akademie práce a zdraví ČR,o.p.s.	členka	16.2. 2004		předsedkyně stálého výboru č. 4
Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.	vedoucí Centra odborných činností v OPVZ SZÚ	člen	3.12. 2008		místo - předseda stálého výboru č. 4
PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.	členka představenstva Hospodářské komory ČR	členka	16.2. 2004		předsedkyně stálého výboru č. 3
Mgr. Lumír Zezulka	ředitel ZEKA plus, s.r.o. Zlín, Institut vzdělávání a služby v BOZP	člen	16.2. 2004		předseda stálého výboru č. 1

Poznámka:

Stálý výbor č. 1 - Stálý výbor pro technickou bezpečnost

Stálý výbor č. 2 - Stálý výbor pro legislativu

Stálý výbor č. 3 - Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum

Stálý výbor č. 4 - Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku

II. Sekretariát Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Organizační, odborné a administrativní práce včetně zveřejňování informací o činnosti Rady zajišťuje sekretariát Rady, který je organizační součástí Ministerstva práce a sociálních věcí. Funkci sekretariátu Rady vykonává Odbor pracovněprávních vztahů MPSV vedle své běžné agendy. Činnost sekretariátu Rady zajišťují celkem dva zaměstnanci z oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí. Tajemníkem Rady je Ing. Petr Mráz, který v souladu s pokyny předsedy Rady řídí činnost sekretariátu a odpovídá za plnění jeho úkolů.

Sekretariát Rady zejména:

- organizačně a administrativně zabezpečuje činnost Rady včetně činnosti stálých výborů Rady,
- soustřeďuje podklady a informace potřebné pro činnost Rady a pro stálé výbory Rady,
- zajišťuje zpracování odborných podkladů pro jednání Rady na základě pokynů předsedy Rady,
- průběžně aktualizuje informace zveřejněné o Radě a jejích členech a výstupech z její činnosti na internetové stránce Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky a Úřadu vlády České republiky (*sekce Poradní a pracovní orgány*).

III. Přehled činnosti Rady, stálých výborů Rady a pracovních skupin Rady

1. Přehled činnosti Rady

V šestém roce činnosti Rady se v souladu se schváleným plánem práce Rady na rok 2009 uskutečnila celkem čtyři zasedání Rady. Ze všech zasedání Rady byly pořízeny zápisy, které obsahují závěry k projednávaným bodům a tyto zápisy jsou zveřejněny na webových stránkách Rady (http://osha.europa.eu/fop/czech-republic/cs/systems/rada_bozp.php). Níže je uveden stručný přehled z jednotlivých zasedání Rady v roce 2009.

21. zasedání Rady se uskutečnilo dne 31. března 2009

Předseda Rady informoval podrobně o jednáních k problematice úrazového pojištění zaměstnanců, která směřují k tomu, že bude dále odložena účinnost zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců. Uvedl, že do té doby by měl být připraven nový systém, na bázi současného. Pokud jde o možnost získání části prostředků z výnosu

úrazového pojištění na prevenci v oblasti BOZP doporučil, aby bylo v této věci v Radě zpracováno a Radou schváleno doporučení vládě obsahující ekonomickou argumentaci.

Rada schválila Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2008. Dále Rada projednala koncepce činnosti kontrolních a dozorových orgánů v oblasti BOZP – konkrétně koncepce Státního úřadu inspekce práce, Ministerstva zdravotnictví a Českého báňského úřadu. Státní úřad inspekce práce a Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i. se dohodly, že ve spolupráci vyhodnotí obsahovou náplň soutěže Bezpečný podnik a předloží Radě případné návrhy na její úpravu.

V rámci kontroly plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na 2009 – 2010 byly vzneseny připomínky k „Analýze povinností ukládaných vysokoškolským institucím k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví studentů“, která byla zpracována odborem vysokých škol MŠMT na základě úkolu č. 17 Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010. Touto problematikou se rozhodla Rada dále zabývat.

Členové Rady vyslechli informaci k možnosti využití cost/benefit analýzy (analýzy nákladů/přínosů) v oblasti BOZP. Na základě úkolu z Národního akčního programu BOZP byla vypracována zpráva obsahující teoretické přístupy, aplikace a celkové vyhodnocení možností využití metody cost/benefit analýzy pro oblast investování do BOZP v podnikové praxi. Rada doporučila, aby malé a střední podniky sledovaly náklady, které vynakládají na oblast BOZP. Dále členové Rady vyslechli informaci o aktuálním stavu přípravy Plenárního zasedání generálních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě EU a informaci o přípravě mezinárodní konference „Bezpečnost a zdraví při práci v Evropě v 21. století – lepší regulace a/nebo správná praxe.

Rada vzala na vědomí informace o činnosti a doporučení stálých výborů Rady a informaci o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.

22. zasedání Rady se uskutečnilo dne 19. června 2009

Na tomto zasedání Rada projednala návrh na uvolnění finančních prostředků ze státního rozpočtu pro prevenci v oblasti BOZP. V této souvislosti byla kritizována neúměrná výše správní režie pojišťoven. Bylo rozhodnuto, že návrh připravený pracovní skupinou Rady bude využit panem ministrem jako podklad pro jednání s MF ČR a s pojišťovnami v této záležitosti.

Dále se Rada zabývala zprávou o vývoji a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce. Projednala také plnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010, přičemž stanovila nové kontrolní termíny u některých úkolů Národního akčního programu BOZP. Rada rovněž požádala zástupce MŠMT v Radě, aby zorganizoval jednání zpracovatelů „Analýzy povinností ukládaných vysokoškolským institucím k zajištění BOZ studentů, vyplývajících ze zákona o vysokých školách“ se zástupci Stálého výboru č. 2 Rady k projednání připomínek k této analýze.

S ohledem na zadání z 21. zasedání Rady se uskutečnilo před 22. zasedáním Rady jednání předsedů a místopředsedů stálých výborů a sekretariátu Rady k projednání statutu stálých výborů, k navržení zjednodušených názvů stálých výborů, k aktualizaci personálních složení stálých výborů a k rozdělení gescí stálých výborů nad plněním úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010. V návaznosti na předložené výstupy z tohoto jednání Rada schválila statuty a zjednodušené názvy stálých výborů Rady a jejich přečíslování a vzala na vědomí složení stálých výborů a gesce nad jednotlivými opatřeními (úkoly) Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010.

Rada vzala na vědomí informaci o Plenárním zasedání výboru hlavních inspektorů práce (SLIC) které se konalo ve dnech 28. – 29. května 2009 v Praze a o plnění úkolů z předchozích jednání, dále vzala na vědomí informaci o činnosti a doporučení stálých výborů Rady a informaci o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů v oblasti BOZP.

23. zasedání Rady se uskutečnilo dne 18. září 2009

Rada se zabývala problematikou úrazového pojištění, konkrétně problematikou financování systému BOZP z výnosů úrazového pojištění. JUDr. Petr Šimerka podrobně informoval Radu o jednáních, která v této věci vedl. Vyzval Pracovní skupinu Rady vlády pro BOZP pod vedením Bc. Libuše Bělohlávkové, aby pokračovala v práci na přípravě pravidel pro čerpání těchto prostředků. Bc. Libuše Bělohlávková informovala, o svém jednání s příslušným odborem Ministerstva financí k otázce hospodaření s finančními prostředky z úrazového pojištění. Dále uvedla, že se touto problematikou zabýval na svém posledním zasedání Stálý výbor č. 4 za účasti přizvané předsedkyně výboru pro zdravotnictví a sociální politiku Senátu PČR paní senátorky RNDr. Aleny Palečkové, která navrhla uspořádání senátního veřejného slyšení k problematice úrazového pojištění ve spolupráci s příslušnými výbory PS PČR. Rada v této souvislosti uložila Pracovní skupině Rady vlády pro BOZP k problematice úrazového pojištění pokračovat v práci k plnění prioritních opatření č. 2 a 3 Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010 a vedoucí pracovní skupiny Bc. Libuši Bělohlávkové průběžně Radu informovat o činnosti pracovní skupiny a na příštím zasedání Rady podat informaci o přípravě veřejného slyšení problematice úrazového pojištění v Senátu PČR.

Rada se dále seznámila se Zprávou o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2008, Zprávou o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2008, Zprávou o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2008 a Zprávou o činnosti SÚJB při výkonu státního dozoru nad jadernou bezpečností jaderných zařízení a radiační ochranou v roce 2008. Rada vzala na vědomí Zprávu o kontrolní činnosti odborových organizací v oblasti BOZP za rok 2008, konkrétně zprávu Českomoravské konfederace odborových svazů a Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy – ASO ČR.

Členové Rady vyslechli prezentaci k výsledkům projektu VaV „BOZP a rizikové faktory pracovníků nad 50 let – uplatnění starších osob v pracovním procesu a návrhy na opatření na úrovni odvětví a podniku“. Bylo projednáno plnění úkolů Národního

akčního programu BOZP na období 2009 – 2010 a zhodnocení aktivity z oblasti BOZP v průběhu českého předsednictví v Radě EU v 1. pololetí roku 2009.

Rada vzala na vědomí informace o činnosti a doporučení stálých výborů Rady. Členové Rady byli rovněž informováni o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.

24. zasedání Rady se uskutečnilo dne 11. prosince 2009

Rada projednala a vzala na vědomí informaci o zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a informaci o zaměření vrchního báňského dozoru v roce 2010. Rada dále projednala a schválila plán práce Rady na rok 2010.

Rada také projednala plnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010, přičemž stanovila nové kontrolní termíny u některých úkolů Národního akčního programu BOZP. Rada vzala na vědomí informaci o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.

Byl projednán návrh „Pracovní skupiny k řešení sociálních a zdravotních dopadů institutu ohrožení nemocí z povolání“ (úkol č. 12 NAP BOZP na období 2009 – 2010). Většina členů pracovní skupiny se přiklání k zachování institutu ohrožení nemocí z povolání s tím, že je vhodné opět omezit dobu pobírání doplatků mzdy na dobu jednoho roku, jak tomu bylo původně a dobu jednoho roku věnovat rekvalifikaci pracovníka, léčbě, komplexní rehabilitaci a zabezpečení jiného pracovního místa.

Informaci o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání přednesl generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn, který v této souvislosti informoval, že by v rámci SLIC mělo proběhnout v roce 2010 hodnocení české inspekce práce.

Členové Rady byli seznámeni s informacemi o činnosti a doporučení stálých výborů Rady a informacemi o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.

2. Přehled činnosti stálých výborů Rady a pracovních skupin Rady

Rada na svém 2. zasedání dne 11. června 2004 schválila zřízení stálých výborů, jako svých pracovních orgánů, včetně jejich názvů, které zahrnují hlavní zaměření jejich činnosti. Současně schválila předsedy jednotlivých stálých výborů. Na 22. zasedání dne 19. června 2009 Rada schválila statuty a zjednodušené názvy stálých výborů Rady včetně jejich přecíslování.

V souladu se schváleným Statutem stálý výbor při své činnosti zejména:

- projednává a doporučuje Radě základní koncepční směry postupu,
- stanovuje okruh priorit pro řešení problémů,
- identifikuje aktuální problémy a navrhuje Radě zřízení pracovních skupin pro jejich řešení,
- projednává a vyjadřuje se, popř. se podílí na tvorbě návrhů materiálů a předkládá je prostřednictvím předsedy k projednání v Radě,
- hodnotí efektivitu opatření přijímaných Radou a výsledky hodnocení předkládá prostřednictvím předsedy k projednání v Radě,
- projednává podklady připravené pracovními skupinami k řešení.

Stálý výbor pro technickou bezpečnost

Předseda: Mgr. Lumír Zezulka

Místopředseda: JUDr. Ing. Robert Szurman

V roce 2009 se stálý výbor sešel celkem dvakrát. Předmětem zasedání stálého výboru byla zejména problematika vyhrazených technických zařízení, právní úprava získávání odborných kvalifikací a právní analýza postavení koordinátora BOZP na staveništi.

Zabýval se především:

- prioritními opatřeními programu BOZP Národního akčního programu BOZP na období 2009-2010,
- notifikací EU k vyhlášce o stanovení vyhrazených elektrických zařízení,
- značením chemických látek a přípravků podle GHS,
- analýzou postavení „Koordinátora BOZP na staveništi“ a novelizaci stávající úpravy,
- sjednocením požadavků na odbornou a zvláštní odbornou způsobilost podle zákona č. 309/2006 Sb. zákona č. 174/1968 Sb. s právní úpravou danou zákonem č. 179/2006 Sb., o uznávání výsledků dalšího vzdělávání.

Stálý výbor pro legislativu

Předseda: Robert Křepinský

Místopředseda: Jaroslav Bek

Stálý výbor zasedal v roce 2009 celkem třikrát, a to na základě schváleného plánu práce.

Kromě stálých bodů programu týkajících se informace o stavu legislativy s důrazem na plnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010

a prosazování a vynucování právních předpisů v oblasti BOZP v praxi se činnost stálého výboru dále soustředila na tyto aktivity:

- a) návrh vyhlášky MŠMT o bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů
- b) stanovisko k analýze povinností ukládaných vysokoškolským institucím k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví studentů vysokých škol
- c) návrh novely vyhlášky č. 64/2005 Sb., o evidenci úrazů dětí, žáků a studentů
- d) návrh nařízení vlády o způsobu evidence úrazů, hlášení a zasílání záznamu o úrazu
- e) návrh novely nařízení vlády č. 290/1995 Sb., kterým se stanoví seznam nemocí z povolání
- f) další postup v řešení problematiky ohrožení nemocí z povolání ve smyslu § 347 ZP,
- g) návrh vyhlášky o vyhrazených elektrických zařízeních
- h) projednávání ročních zpráv o činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví, České školní inspekce, Českého báňského úřadu, Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany a odborových organizací za rok 2008,
- i) zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví, České školní inspekce a Českého báňského úřadu v roce 2010.

Stálý výbor v rámci výše uvedených bodů programu přijal řadu usnesení, které byly projednávány na pravidelném zasedání Rady vlády pro BOZP a které se zejména týkaly problematiky úrazového pojištění, právní úpravy bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů a samotné činnosti kontrolních a dozorových orgánů působících v oblasti BOZP.

Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum

Předsedkyně: PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.

Místopředseda: Mgr. Miroslav Kosina

Stálý výbor se na svých dvou zasedáních věnoval především problematice vzdělávání a výzkumu v oblasti BOZP. Na svém prvním zasedání v červnu 2009 členové nejprve schválili nový Statut i nový název svého výboru a věnovali se úkolům vztahujícím se k náplni tohoto stálého výboru a vyplývajícím z Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010. Byly rozděleny úkoly a bylo rozhodnuto, že příští zasedání stálého výboru se uskuteční nejdříve v říjnu s cílem vyhodnotit plnění těchto úkolů a znovu diskutovat o dalších záležitostech spojených se vzděláváním a výzkumem v oblasti BOZP.

Druhé zasedání stálého výboru se uskutečnilo začátkem prosince 2009 s cílem projednat dokument MŠMT „BOZP v rámcových vzdělávacích programech škol“ a připravit doporučení pro Radu vlády pro BOZP a vyhodnotit plnění úkolů z Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010. Stanovisko pro Radu vlády k citovanému dokumentu bylo zpracováno a schváleno všemi členy stálého výboru, stejně jako dokument o splnění úkolů z Národního akčního programu BOZP.

Předmětem další diskuze byla situace v oblasti výzkumu BOZP a problémy spojené se vzděláváním „pracovních lékařů“, neboť obor „pracovní lékařství“ nebyl zařazen mezi základní obory specializačního vzdělávání lékařů.

Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku

Předsedkyně: Bc. Libuše Bělohávková

Místopředseda: Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

V průběhu roku 2009 zasedal výbor celkem sedmkrát. Základní program jednání vycházel z cílů a úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010 se zaměřením na kontrolu naplňování jednotlivých opatření v působnosti a gesci Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku. Stav plnění předmětných úkolů byl průběžně sledován a vyhodnocován v součinnosti s přizvanými zástupci příslušných orgánů státní správy. Odborná stanoviska, připomínky a náměty členů výboru byly ve formě Doporučení průběžně uplatňovány prostřednictvím předsedkyně a místopředsedy výboru na zasedáních Rady vlády.

V prvním pololetí roku 2009 se výbor zabýval zejména stavem a vývojem v oblasti pracovních úrazů a nemocí z povolání, otázkami souvisejícími s pracovní lékařskou péčí, problematikou bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, zvláště pak při přípravě žáků na budoucí povolání, s důrazem na úlohu dorostového lékařství. Výbor přitom vycházel z výsledků šetření České školní inspekce a z praktických zkušeností Odborné společnosti dorostového lékařství ČLS J. E. Purkyně. Zvláštním přínosem pro práci výboru byla i prezentace systému péče o ochranu zdraví při práci v rezortu Ministerstva obrany. Dále se výbor zabýval úrovní BOZP u OSVČ a sociálně ekonomickými důsledky dosud stále chybějícího funkčního systému úrazového pojištění zaměstnanců. Pro Radu vlády připravil v těchto oblastech řadu námětů, podílel se na přípravě podkladového materiálu k financování prevence a rehabilitace ze zdrojů úrazového pojištění a připravil návrh nového statutu Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku.

V druhém pololetí roku 2009 se výbor zabýval praktickými poznatky z inspekční a kontrolní činnosti orgánů státní správy a z kontroly prováděné odborovými orgány v roce 2008. Dále se seznámil s výsledky výzkumných úkolů realizovaných Státním zdravotním ústavem a Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v. v. i.. Výstupy z projektových úkolů se staly dalšími náměty pro práci výboru zejména v oblasti prevence nemocí z povolání, významu ergonomie při zjišťování bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a při řešení problematiky osob se zdravotním postižením a pracovníků v kategorii nad 50 let.

V rámci naplňování prioritních opatření Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010 na úseku prevence a rehabilitace se výbor v září 2009 rozhodl iniciovat zvýšený tlak na řešení otázky úrazového pojištění zaměstnanců. Po projednání této problematiky, za účasti předsedkyně senátního Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku senátorky RNDr. Aleny Palečkové a na základě jejího

námětu, připravil výbor pro Radu vlády návrh na uspořádání veřejného slyšení k problematice úrazového pojištění zaměstnanců na půdě Senátu Parlamentu ČR počátkem roku 2010. Rada vlády tento návrh schválila a pověřila pracovní skupinu Rady přípravou návrhu programu veřejného slyšení.

Na základě poznatků získaných z projednávání problematiky bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků, studentů a žáků při praktické přípravě na budoucí povolání, s ohledem na úlohu dorostového lékařství při posuzování jejich zdravotní způsobilosti, se výbor v listopadu 2009 rozhodl k této problematice ustavit odbornou pracovní skupinu složenou ze zainteresovaných členů výboru, zástupců příslušných rezortů a představitelů Odborné společnosti dorostového lékařství ČLS J. E. Purkyně. V souladu s harmonogramem prací bude výstupní materiál pracovní skupiny se stanoviskem výboru předložen Radě vlády k projednání na jejím zasedání v červnu 2010.

V nadcházejícím období bude výbor pokračovat v zahájených aktivitách směřujících k naplnění úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 v rámci své působnosti, zejména pak k zjištění odpovídajících podmínek pro rozvoj pracovně lékařské péče, včetně dorostového lékařství, nadále bude vyvíjet tlak na zlepšení úrovně péče o bezpečnost a ochranu zdraví dětí a mládeže, na uplatňování zásad ergonomie v prevenci pracovních rizik, na praktické využití výsledků výzkumných úkolů, na vytváření vhodných pracovních podmínek pro osoby se zdravotním postižením a pro pracovníky vyšších věkových kategorií. K řešení otázky rehabilitace po pracovním úrazu a nemoci z povolání ustaví výbor zvláštní pracovní skupinu, která připraví pro Radu vlády náměty na řešení této oblasti. Jako základní předpoklad celkového zlepšení úrovně bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v ČR však výbor nadále vidí nutnost zajistit nezbytné finanční zdroje pro podporu prevence a rehabilitace. Zde zůstává nadále jako základní problém dlouhodobě nevyřešená otázka zavedení funkčního systému úrazového pojištění, které bude výbor i v dalším období věnovat zvýšenou pozornost.

Činnost pracovní skupiny Rady vlády pro BOZP

Rada vlády na svém 21. zasedání dne 31. března 2009 projednala problematiku úrazového pojištění zaměstnanců ve vztahu k plnění prioritních opatření č. 2 a 3 Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010, která by měla řešit zajištění finančních zdrojů pro oblast prevence a rehabilitace a připravit systém podpory projektů z těchto prostředků do zavedení funkčního systému úrazového pojištění.

Rada pověřila stávající pracovní skupinu k NP BOZP a NAP BOZP, aby pro splnění těchto úkolů připravila potřebné podklady se zdůvodněním ekonomických a sociálních aspektů. K zajištění komplexního přístupu k řešení tohoto úkolu byla pracovní skupina, složená z členů Rady vlády a zástupců rezortu Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zdravotnictví ČR, Ministerstva školství, mládeže

a tělovýchovy a Státního úřadu inspekce práce, dále doplněna o zástupce Ministerstva financí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu.

Pracovní skupina se sešla třikrát k projednání celé problematiky a zpracování návrhu hlavních postupových kroků. Kromě toho se uskutečnila dvě jednání na úrovni vedení odboru pracovněprávních vztahů MPSV k přípravě návrhu na způsob rozdělování finančních prostředků pro případ, že by bylo hospodaření s nimi v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí a tohoto odboru.

Po důkladném vyhodnocení ekonomických a sociálních ukazatelů v dané oblasti připravila pracovní skupina materiál „Návrh na uvolnění finančních prostředků ze státního rozpočtu pro prevenci a rehabilitaci v oblasti BOZP“, který Rada vlády na svém 22. zasedání dne 19. června 2009 projednala a pojala ho jako základní podkladový materiál k dalšímu jednání. Určitou možností pro získání finančních zdrojů pro oblast prevence a rehabilitace by mohly být finanční prostředky získané na základě snížení marže pojišťoven provádějících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu způsobenou pracovním úrazem a nemocí z povolání. V tomto smyslu pak proběhla následně jednání mezi ministrem práce a sociálních věcí a ministrem financí.

Na základě podnětu, který vzešel v září 2009 z jednání Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku Rady (viz zpráva o činnosti tohoto výboru), Rada vlády projednala a schválila návrh na uspořádání veřejného slyšení k problematice úrazového pojištění zaměstnanců na půdě Senátu Parlamentu ČR a uložila pracovní skupině připravit návrh programu a řečníků veřejného slyšení s návrhem na jeho uspořádání počátkem roku 2010. Návrh, který PS připravila byl po odsouhlasení ministrem práce a sociálních věcí a předsedou Rady vlády předán předsedkyni Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku Senátu PČR s tím, že bude předložen k projednání a schválení tomuto výboru na jeho prvním zasedání v roce 2010.

IV. Výstupy

Rok 2009 byl pro Radu vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci šestým rokem její činnosti. Zároveň byl pro Radu rokem intenzivní činnosti, kdy je třeba zejména zdůraznit aktivní činnost stálých výborů Rady a zřízených pracovních skupin. Stálým problémem však zůstává nevyřešená problematika úrazového pojištění zaměstnanců.

Informace o Radě jsou přístupné na internetové stránce Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a Úřadu vlády České republiky (*sekce Poradní a pracovní orgány*). Jsou zde informace o plánu práce Rady, členech Rady a dokumenty týkající se Rady. Je zde také zveřejněna Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a aktuální Národní akční program bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

Přehled vybraných materiálů projednaných Radou vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci v roce 2009 (celkový přehled je uveden v kapitole Přehled činnosti Rady):

Název projednávaného materiálu	Datum projednání Radou
Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2008	31. března 2009
Koncepce činností kontrolních a dozorových orgánů v oblasti BOZP	31. března 2009
Plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010	31. března 2009
Možnosti využití cost/benefit analýzy (analýzy nákladů/přínosů) v oblasti BOZP	31. března 2009
Informace o aktuálním stavu přípravy Plenárního zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě EU	31. března 2009
Mezinárodní konference „Bezpečnost a zdraví při práci v Evropě v 21. století – lepší regulace a/nebo správná praxe“	31. března 2009
Stav a vývoj na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce	19. června 2009
Návrh na uvolnění finančních prostředků ze státního rozpočtu pro prevenci v oblasti BOZP	19. června 2009
Plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010	19. června 2009
Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC), které se konalo ve dnech 28. – 29. 5. 2009 v Praze a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání	19. června 2009
Jednání vedení stálých výborů a sekretariátu Rady a schválení návrhů z těchto jednání	19. června 2009
Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2008	18. září 2009
Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2008	18. září 2009
Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2008	18. září 2009
Zpráva o činnosti SÚJB při výkonu státního dozoru nad jadernou bezpečností jaderných zařízení a radiační ochranou v roce 2008	18. září 2009
Zpráva o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 322 zákoníku práce za rok 2008	18. září 2009

Výsledky projektu VaV „BOZP a rizikové faktory pracovníků nad 50 let – uplatnění starších osob v pracovním procesu a návrhy na opatření na úrovni odvětví a podniku“	18. září 2009
Zhodnocení aktivit z oblasti BOZP v průběhu českého předsednictví v Radě EU v 1. pololetí roku 2009	18. září 2009
Plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010	18. září 2009
Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2010	11. prosince 2009
Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2010	11. prosince 2009
Plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010	11. prosince 2009
Návrh Pracovní skupiny k řešení sociálních a zdravotních dopadů institutu ohrožení nemocí z povolání (úkol č. 12 NAP BOZP na období 2009 – 2010)	11. prosince 2009
Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP	11. prosince 2009
Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání	11. prosince 2009

V. Rozdělení dotací

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci o dotacích nerozhoduje a ani se na jejich rozdělování nepodílí.

VI. Zahraničí

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci není členem žádné mezinárodní organizace.

Ve sledovaném období se v návaznosti na činnost Rady neuskutečnila žádná zahraniční pracovní cesta ani účast na akcích pořádaných mezinárodními organizacemi.

VII. Výdaje na činnost Rady v roce 2009

Náklady na činnost Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci včetně činnosti jejího sekretariátu jsou podle článku 10 odst. 1 Statutu Rady hrazeny z rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí. Funkci sekretariátu Rady vykonává Odbor

pracovněprávních vztahů Ministerstva práce a sociálních věcí jako jednu ze svých činností. Jednání Rady a jejích stálých výborů se konají zpravidla v místech, kde sídlí toto ministerstvo. Přímé náklady na činnost Rady za sledované období byly ve výši 30.841,- Kč.

VIII. Plán činnosti Rady na rok 2010

Plán práce Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na rok 2010 schválila Rada na svém 24. zasedání dne 11. prosince 2009. Tento plán lze průběžně doplňovat.

V souladu s usnesením vlády č. 858 ze dne 3. září 2003, kterým byla zřízena Rada, jsou na rok 2010 plánována čtyři zasedání: březen, červen, září a prosinec (podle potřeby lze operativně změnit popřípadě rozšířit počet zasedání Rady).

Návrh programu pro jednání Rady v roce 2010

25. zasedání Rady (březen)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Výroční zpráva Rady vlády pro BOZP za rok 2009 podle povinné osnovy ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002.
3. Návrh na řešení problému zveřejňování osobních údajů v rámci projektů VaV.
4. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“.
5. Příprava Národního akčního programu BOZP na další období.
6. Problematika úrazového pojištění.
7. Hodnocení systému inspekce práce v České republice ze strany orgánů Evropské komise, které se uskuteční v roce 2010.
8. Představení „České technologické platformy bezpečnosti průmyslu a její přínos pro BOZP“.
9. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
10. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
11. Různé.

26. zasedání Rady (červen)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce.
3. Bezpečnost a ochrana zdraví žáků, studentů a mladých zaměstnanců do 30 let a pracovně lékařská péče o žáky při praktické přípravě na povolání – návrhy pracovní skupiny Stálého výboru č. 4 k řešení této problematiky.
4. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“.
5. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
6. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
7. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
8. Různé.

27. zasedání Rady (září)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2009.
3. Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2009.
4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2009.
5. Zpráva o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP podle § 322 zákoníku práce za rok 2009.
6. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“.
7. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

28. zasedání Rady (prosinec)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2011.
3. Návrh plánu práce Rady na rok 2011.
4. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“.
5. Schválení Národního akčního programu BOZP na další období.
6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
8. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, Mze, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

Výroční zpráva za rok 2009 byla projednána a schválena na 25. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci dne 19. března 2010.