

Z á p i s

z 53. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 18. dubna 2017 (v zasedací místnosti č. 56 – KLUB, v přízemí budovy Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčnickém právu 1, Praha 2) od 9:30 do 12:15 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Z pověření předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí, Mgr. Michaely Marksové, jednání zahájil a řídil JUDr. Jiří Vaňásek, první místopředseda Rady a náměstek ministryně práce a sociálních věcí pro zaměstnanost a nepojistné sociální dávky.

Seznámil Radu s personálními změnami v jejím složení v souvislosti se vstupem Rady do nového čtyřletého funkčního období.

Novou místopředsedkyní Rady, navrženou Svazem průmyslu a dopravy ČR, je JUDr. Nora Šejdová (místo Ing. Františka Hrobského, který na minulém zasedání Rady oznámil svoji rezignaci),

Státní správu budou nově zastupovat: JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M, náměstek MŠMT; Ing. Jiří Koliba, náměstek MPO; Ing. Jan Landa, státní tajemník MŽP; Mgr. Martin Vavřina, státní tajemník MD.

Novou členkou Rady za zaměstnavatele bude Ing. Jana Ranglová z Českého svazu zaměstnavatelů v energetice.

Za nezávislé odborníky bude v Radě nyní působit Mgr. Miroslav Kosina a PhDr. Miroslav Šilar, který je soudním znalcem v oboru BOZP.

V úvodu zasedání

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu z 53. zasedání Rady – Jaroslav Bek a Robert Křepinský;
- byl schválen program 53. zasedání Rady.

Program 53. zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018“.
3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2016.
4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
6. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu ze 52. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

Zápis z 52. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis z 52. zasedání Rady byl schválen.

2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018“.

2a. Úrazové pojištění

K tomuto bodu, k problematice přípravy návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění, byla přizvána Mgr. Lenka Pokorná, vedoucí oddělení 712 MPSV.

Podrobně informovala Radu o aktuálním stavu přípravy návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání.

Materiál byl projednán ve čtyřech komisích Legislativní rady vlády. Legislativní rada vlády dne 9. 2. 2017, na základě stanovisek těchto komisí, přijala závěr, že materiál má být přepracován. MPSV toto stanovisko dosud neobdrželo písemně.

Bc. Libuše Bělohlávková se dotázala na charakter připomínek a na to, jak budou zpracovatelé v případě zásadních připomínek postupovat.

Mgr. Lenka Pokorná uvedla, že MPSV od Legislativní rady očekává, že ve stanovisku uvede v jakých otázkách a jak má být materiál přepracován. V reakci na další dotazy pak informovala o rozdílech návrhu oproti současné praxi a o předběžných neformálních konzultacích před předložením návrhu Legislativní radě vlády.

Závěr k bodu 2a:

Rada vlády pro BOZP bere informaci o aktuálním stavu přípravy návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění na vědomí.

2b. Ostatní úkoly NAP BOZP na období 2017 - 2018

Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že z ostatních úkolů NAP BOZP není u žádného z nich stanoven termín plnění k datu jednání Rady. Z úkolů, které mají kontrolní termín k 30. 6. 2017, se zmínila o prioritním opatření č. 4 – Zpracovat a předložit návrh právní úpravy k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví, kterým se zabývá Stálý výbor pro technickou bezpečnost.

Mgr. Ondřej Palán informoval, že je připraven návrh zákona a v současné době se připravují ve čtyřech pracovních skupinách návrhy nařízení vlády zaměřená na tlaková, plynová, zdvihadí a elektrická zařízení. Návrhy těchto nařízení byly připraveny v součinnosti SÚIP a TIČR a v pracovních skupinách se prodiskutovávají za účasti dalších orgánů a odborníků.

Bc. Libuše Bělohlávková poté prošla i ostatní úkoly a upozornila na možné problémy při jejich plnění. Diskusi vyvolalo stanovisko Stálého výboru pro legislativu ze dne 13. 3. 2017, ve kterém tento stálý výbor vyjadřuje pochybnosti

o smyslu úkolu č. 25 NAP BOZP a o nedostatečném řešení v úkolu 27 NAP BOZP doporučovaného vzdělávání poskytovatelů v oboru všeobecného praktického lékařství a poskytovatelů v oboru praktického lékařství pro děti a dorost, o kterém informoval Radu předseda tohoto výboru Robert Křepinský. O písemném stanovisku podporujícím oprávněnost těchto úkolů v NAP BOZP, vypracovaném Prof. MUDr. Danielou Pelclovou, CSc., Doc. MUDr. Marií Nakládalovou, CSc. a Doc. MUDr. Pavlem Urbanem, CSc. informovala Rada Prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc. Smysl zřízení komise podle opatření NAP BOZP č. 25 vidí i zástupce MZd v Radě vlády, Mgr. Pavel Fošum, který poukázal na podobné komise využívané ministerstvem zdravotnictví.

Absolvování certifikovaného kursu pracovního lékařství v trvání 150 hodin podle opatření č. 27 NAP BOZP, je podle Prof. Pelclové za současné situace logickým minimem. Mělo by dojít k rozdělení kompetencí tak, aby lékaři oboru všeobecného praktického lékařství měli na starosti zaměstnance nerizikových prací v kategorii 1 a 2 a specialisté s atestací z pracovního lékařství pak zaměstnance na rizikových pracích v kategorii 2R, 3 a 4, včetně jejich pracovních míst. Komplexním řešením by bylo znovuzřízení pracovního lékařství mezi základní obory.

Závěr k bodu 2b:

Rada vlády pro BOZP bere přednesené informace na vědomí s tím, že na příští zasedání Rady bude předložen návrh na způsob činnosti komise, která by byla ustavena podle opatření č. 25 NAP BOZP.

3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2016

Úvodní slovo k předloženému návrhu výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Uvedl, že výroční zpráva byla zpracována podle povinné osnovy, ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002. Předkládaná výroční zpráva obsahuje informace o vzniku a poslání Rady, o složení Rady a informace o sekretariátu Rady. Těžiště zprávy je v informování o konkrétní činnosti a výsledcích Rady a jejích stálých výborů a pracovních skupin v roce 2016. Zpráva zahrnuje odkaz na internetové stránky, na kterých jsou zveřejňovány informace o Radě. V závěru je uveden plán činnosti Rady na rok 2017. Zpráva se předkládá vládě ČR k informaci.

Ing. Petr Mráz poděkoval předsedům stálých výborů za podklady, které byly do zprávy zapracovány.

Zároveň informoval členy Rady, že po dohodě s Bc. Bělohávkovou bude část výroční zprávy, týkající se činnosti Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4) a pracovních skupin v jeho působnosti, předložena později. Bude zaslána členům Rady k dodatečnému schválení per rollam. Výroční zpráva pak bude předložena do vnitřního připomínkového řízení na MPSV a následně vládě ČR.

Bc. Libuše Bělohávková sdělila, že podklad za stálý výbor a pracovní skupiny rozešle 12. 4. 2017 a o případné připomínky prosí do 18. 4. 2017.

Závěry k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2016 s tím, že podklady týkající se činnosti Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku budou zaslány členům Rady k vyjádření a odsouhlasení dodatečně.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR do 31. května 2017.

4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Za Stálý výbor č. 1 pro technická zařízení, byla podána informace v rámci bodu 2b pořadu jednání.

Předseda Stálého výboru č. 2 pro legislativu, Robert Křepinský informoval, že se SV č. 2 na zasedání konaném dne 13. 3. 2017 kromě opatření č. 25 a 27 a opatření č. 4 NAP BOZP, zabýval zejména novelou zákona 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, novelou zákoníku práce, která by měla upravit § 32, týkající se vstupních lékařských prohlídek a § 94, o problematice lékařských prohlídek zaměstnanců pracujících v noci. SV se zabýval i nařízením vlády k organizaci prací v lesích a pracovištích obdobného charakteru, právní úpravou bezpečnostních značek, značení a zavedení signálů. Rada by se podle jeho názoru měla zabývat i otázkami počtu, složení a zaměření svých pracovních orgánů – stálých výborů a pracovních skupin.

Předseda Stálého výboru č. 3 – pro vzdělávání a výzkum, Mgr. Miroslav Kosina odkázal členy na Výroční zprávu Rady za rok 2016, kde je problematika SV č. 3 popsána. Schválen byl Radou nový statut tohoto výboru. Výbor obnoví svojí činnost v novém funkčním období Rady.

Předsedkyně Stálého výboru č. 4 – pro sociální a zdravotní problematiku, informovala o třech zasedáních, která se konala v únoru, březnu a dubnu 2017. Stálý výbor se na dvou zasedáních zabýval problematikou mezinárodní spolupráce v oblasti BOZP a problematikou BOZ ve školství, kde SV ustavil PS pro chemické látky ve školství, která pracovala od března do listopadu 2016, připravila a předložila MŠMT návrh vyhlášky a dosud se očekává její rozeslání do vnějšího připomínkového řízení. Stálý výbor připravuje i letos v červnu již 5. národní konferenci „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR – aktuální témata 2017“ v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, na které budou vyhlášeny výsledky výtvarné soutěže k BOZP dětí, žáků a studentů. Pro děti je připravena i prohlídka oficiálních prostor budovy sněmovny.

Tajemník Rady vlády pro BOZP Ing. Petr Mráz seznámil Radu se záměrem svolat jednání předsedů stálých výborů Rady, na kterém by byla projednána činnost stálých výborů v novém funkčním období a personální obsazení funkcí předsedů a místopředsedů. Z jednání by měl vzejít návrh materiálu, který by byl předložen na 54. zasedání Rady.

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace o činnosti stálých výborů a o záměru svolat jednání jejich předsedů na vědomí.

5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB)

Zástupce Ministerstva obrany Ing. Radek Tolar, Ph.D. informoval, že se dne 2. 5. 2017 bude konat konference k BOZP a členům Rady vlády bude zaslána pozvánka.

Jiné informace členové Rady neměli.

Závěr k bodu 5:

Rada vlády pro BOZP vzala informaci na vědomí.

6. Různé

JUDr. Jiří Vaňásek představil přizvaného hosta – Mgr. Zdeňka Veselého, vrchního radu a ředitele sekce odborných působností Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví (ÚNMZ). Informoval, že byl pozván v reakci na diskusi členů Rady k problematice překladů technických norem do češtiny a cen technických norem.

Mgr. Zdeněk Veselý vystoupil s prezentací. Seznámil Radu s prioritami přebírání evropských nebo mezinárodních technických norem do soustavy ČSN překladem. Všechny normy není ale možné přeložit do češtiny. Počet normalizačních úkolů v roce 2016 byl celkem 2132, z toho překladem 769 (37,1%). Překlady technických norem vyžadují překladatele s technickým vzděláním a velmi dobrou znalost technické angličtiny v daném oboru. Limitující jsou i finanční prostředky na straně ÚNMZ.

V různých technických komisích na úrovni evropské normalizace je zapojeno celkem 2250 členů. ÚNMZ obhospodařuje 114 technických normalizačních komisí (TNK). Na ÚNMZ jsou 4 odborná oddělení a 36 odborných referentů. Zástupci MPSV jsou zapojeni přímo ve 20 TNK. Od roku 2008, kdy byl zrušen Český normalizační institut, je normalizace řízena přímo státem, což není optimální. Příjmy z technické normalizace jdou do státního rozpočtu. Byla ustavena pracovní skupina, která řeší koncepci normalizace. Pracovní skupina navrhla institucionální změny v oblasti technické normalizace. ÚNMZ by měl zřídit novou organizaci – Českou agenturu pro standardizaci - která bude zabezpečovat technickou normalizaci. Návrh na změnu zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, který tyto změny zahrnuje, je již ve Sněmovně Parlamentu ČR. Takový systém by odpovídal osvědčenému systému v Evropě a ve světě. Do normalizace by pak šlo i více finančních prostředků. V současné době je normalizace pod služebním zákonem a je velmi obtížné získávat za daných platových podmínek nové odborníky. Pokud by se stav nezměnil, přestane normalizace za tři, čtyři roky fungovat. Změna systému organizace je podporována i ze strany MPO.

Zbyněk Moravec konstatoval, že současný stav, kdy je v oblasti BOZP do češtiny přeloženo méně než 50% norem, není vyhovující a vyzval zástupce ÚNMZ o přehodnocení priorit tak, aby se tento stav zlepšil.

Mgr. Zdeněk Veselý v reakci na toto vystoupení uvedl, že ÚNMZ má zájem počet překladů norem zvýšit.

Bc. Libuše Bělohlávková připomněla konání Pietního aktu za oběti pracovních úrazů a zraněné při práci, který organizuje ČMKOS dne 28. 4. 2017 v Praze, v DOS na nám. W. Churchilla od 12:00 hod a upozornila členy Rady na odborný seminář BOZP v průmyslu, který se koná v rámci doprovodného programu veletrhu FOR INDUSTRY dne 11. 5. 2017 na Výstavišti PVA EXPO Letňany.

Zbyněk Moravec upozornil, že zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, nezahrnuje povinnost přizvat ke kontrolám pracovních podmínek na pracovišti zástupce odborové organizace, tak jako je to v ZP, a odbory se tak o kontrolách BOZP často nedozvědí.

Dalším problémem, na který ČMKOS narazil, jsou kontroly nad stavem BOZP prováděné osobami s falešným osvědčením, bez příslušné odborné kvalifikace.

JUDr. Jiří Vaňásek navrhl k prvnímu problému požádat Ministerstvo zdravotnictví o informaci, která by byla podána na příštím zasedání Rady a informovala, jak by tento problém bylo možné řešit. Pokud jde o osoby s falešným osvědčením, není problém, aby se na ně SÚIP zaměřil.

Vzhledem k tomu že se další člen Rady do různého nepřihlásil, předsedající JUDr. Jiří Vaňásek všem poděkoval za účast a ukončil jednání 53. zasedání Rady.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Jaroslav Bek
Robert Křepinský

Zápis schválila:

Mgr. Michaela Marksová
předsedkyně Rady vlády pro BOZP