

Z á p i s

z 67. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 10. října 2022, v budově Ministerstva práce a sociálních věcí – Karlovo náměstí 1, Praha 2 - od 10:00 do 12:00 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 67. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Českého báňského úřadu.

Jednání zahájil a řídil předseda Rady ministr práce a sociálních věcí – Ing. Marian Jurečka.

Informoval, že ze zasedání je pořizován zvukový záznam.

Za ověřovatele zápisu z 67. zasedání Rady byli zvoleni Zbyněk Moravec a Robert Křepinský.

K návrhu programu neměli členové Rady připomínky ani doplňky. Navržený program jednání byl schválen

Program zasedání

1. Úvodní vystoupení předsedy Rady vlády pro BOZP.
2. Návrh na jmenování předsedů stálých výborů Rady v novém funkčním období Rady.
3. Informace k přípravě nové Národní politiky BOZP.
4. Zpráva o činnosti SÚIP, Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí a Zpráva o pracovní úrazovosti v ČR v roce 2021.
5. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Úvodní vystoupení předsedy Rady vlády pro BOZP

Předseda Rady konstatoval, že se Rada schází po delší době k prezenčnímu zasedání. Jde o první zasedání v novém funkčním období Rady. Jednání se tak zúčastňuje vedle členů, kteří v Radě působili i v minulém období několik nových členů. Vyjádřil přesvědčení, že činnost Rady bude smysluplná a nebude formální.

2. Návrh na jmenování předsedů stálých výborů Rady v novém funkčním období Rady

S návrhem na jmenování předsedů stálých výborů Rady a s návrhem usnesení seznámil členy Rady tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Písemný podklad pro projednání tohoto bodu, včetně návrhu usnesení, obdrželi členové Rady předem.

Ing. Petr Mráz připomněl, že podle čl. 4 odst. 3 Statutu Rady jmenuje a odvolává předsedy stálých výborů na základě doporučení Rady předseda Rady. Předložený návrh obsahuje doporučení Rady, aby předseda Rady jmenoval do funkce předsedů stálých výborů tyto členy Rady:

Ing. Martina Röhricha - SV č. 1 pro technickou bezpečnost,
Roberta Křepinského - SV č. 2 pro legislativu,
Prof. RNDr. Pavla Danihelku, CSc. - SV č. 3 pro vzdělávání a výzkum,
Doc. JUDr. Martina Štefka, Ph.D. - SV č. 4 pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty BOZP.

Po vystoupení tajemníka Rady dostali prostor k představení členové Rady navrhovaní za předsedy stálých výborů.

Na doporučení předsedy Rady se pak představili postupně i ostatní členové Rady vlády pro BOZP.

K návrhu usnesení neměli členové Rady připomínky a návrh byl schválen.

Usnesení Rady k bodu 2:

Rada vlády pro BOZP doporučuje předsedovi Rady, v souladu s článkem 4, odstavcem 3 Statutu Rady (usnesení vlády ČR č. 858 ze dne 3. 9. 2003) a s ohledem na odbornou erudici navrhovaných,

a) jmenovat do funkce předsedů stálých výborů na další funkční období tyto členy Rady:

<i>Název a číslo výboru</i>	<i>Navrhovaný předseda</i>
Stálý výbor č. 1 pro technickou bezpečnost	Ing. Martin Röhrich
Stálý výbor č. 2 pro legislativu	Robert Křepinský
Stálý výbor č. 3 pro vzdělávání a výzkum	prof. RNDr. Pavel Danihelka, CSc.
Stálý výbor č. 4 pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty BOZP	doc. JUDr. Martin Štefko, Ph.D.

b) uložit nově jmenovaným předsedům stálých výborů, aby do příštího zasedání Rady v případě potřeby aktualizovali

- statut příslušného stálého výboru a předložili jeho návrh Radě ke schválení;
- složení stálých výborů a předložili jeho návrh Radě, která jej následně doporučí předsedovi Rady ke schválení.

3. Informace k přípravě nové Národní politiky BOZP

S informací o stavu přípravy Národní politiky BOZP vystoupil s prezentací prof. RNDr. Pavel Danihelka, CSc.

Uvedl, že připravovaná Národní politika BOZP (NP BOZP) navazuje na NP BOZP z roku 2008. Mezinárodním východiskem pro připravovanou NP BOZP je „Strategický rámec EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2021–2027 Bezpečnost a ochrana zdraví při práci v měnícím se světě práce“ a dokumenty EU, ILO, OECD, OSN. Z vyhodnocení plnění NP BOZP 2008 vyplývá, že většina cílů vyžaduje pokračování nebo byla splněna jen částečně. Dále zmínil silné a slabé stránky včetně příležitostí vyplývající ze SWOT analýzy.

Prof. RNDr. Pavel Danihelka, CSc., zmínil rovněž strategické směry NP BOZP 2022:

- Klíčovým regulativem je minimalizace ztrát na lidských životech, zdraví a majetku pro všechny subjekty participující na zajišťování BOZP.
- Vytvoření systémového přístupu v pojetí vysoké kultury BOZP při respektování ekonomiky, zlepšení komunikace BOZP na všech úrovních s využitím profesionální marketingové komunikace, kvalitního vzdělávání a principiálního ukotvení přístupu založeného na dominanci prevence.
- Řešení problematiky BOZP může být citelně limitováno souběžně probíhajícími krizemi.
- Je třeba vnímat BOZP jako sesterskou oblast k dalším segmentům bezpečnosti jako je požární ochrana, krizové řízení, ochrana obyvatelstva, obrana státu atd., ale i veřejné zdraví.

V závěru svého vystoupení seznámil prof. RNDr. Pavel Danihelka, CSc. s návrhem prioritních oblastí NP BOZP 2022.

V následné diskusi se dotázal generální inspektor SÚIP, který úkol NP BOZP 2008 nebyl splněn vůbec a na důvod zařazení násilí na pracovišti mezi prioritní úkoly NP BOZP 2022. Prof. Danihelka uvedl, že při vyhodnocování NP BOZP 2008 nenarazili na úkoly, které by nebyly vůbec plněny.

Mgr. Bc. Lucie Kyselová uvedla, že násilí na pracovišti bylo zařazeno mezi prioritní úkoly na základě požadavku Úřadu vlády ČR ze září, října minulého roku. Ing. Marian Jurečka uvedl, že MPSV prověří na ÚV ČR aktuálnost tohoto tématu.

JUDr. Jitka Hejduková, CSc. poděkovala za komplexní přístup materiálu, kdy problematika BOZP je pojímána široce i s pohledem do budoucna. Vidí v něm prostor pro spolupráci v rámci ustanovení § 320a písm. b) zákoníku práce a předpokládá účelnou spolupráci organizací zaměstnavatelů, odborů a státní správy na zadávání smysluplných projektů.

Prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc. upozornila na syndrom vyhoření, kterým by se bylo dobré zabývat v rámci nemocí z povolání. Podle Mgr. Bc. Lucie Kyselové je k tomuto problému potřeba obsáhlá diskuse. JUDr. Jitka Hejduková, CSc. se vyslovila proti rozšíření seznamu nemocí z povolání o syndrom vyhoření.

Připomínku k materiálu vnesla členka Rady MUDr. Pavla Svrčinová, Ph.D., náměstkyně ministra zdravotnictví a hlavní hygienička ČR s tím, že NP BOZP

obsahuje řadu úkolů i pro Ministerstvo zdravotnictví, které ale podle ní bylo při přípravě tohoto materiálu opomenuto a nemělo možnost se k němu vyjádřit.

Mgr. Bc. Lucie Kyselová uvedla, že materiál bude dokončen během týdne a Ministerstvo zdravotnictví jej dostane v rámci vnějšího připomínkového řízení. K připomínce se připojil i generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn s tím, že dokument takového významu vyžaduje větší diskuzi, než umožňuje vnější připomínkové řízení.

Diskuse k možnosti připomínkovat materiál ještě před vnitřním připomínkovým řízením byla uzavřena Ing. Mariánem Jurečkou s tím, že materiál bude do týdne rozeslán členům Rady vlády s tím, aby se k němu vyjádřili v termínu do 14 dnů.

Závěr k bodu 3:

Rada vlády bere na vědomí přednesenou informaci o přípravě Národní politiky BOZP a diskuzi, která k tomuto tématu proběhla.

4. Zpráva o činnosti SÚIP, Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí a Zpráva o pracovní úrazovosti v ČR v roce 2021

S prezentací vystoupil Mgr. Ing. Rudolf Hahn, generální inspektor SÚIP. Informoval, že všechny tyto materiály byly již projednány vedením MPSV a jsou k dispozici na webových stránkách MPSV a SÚIP.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn požádal tajemníka Rady, aby jeho prezentaci rozeslal členům Rady.

Ve vystoupení ke všem třem zprávám okomentoval počet kontrol v oblastech kontrolní působnosti SÚIP, počet kontrol na základě přijatých podnětů ke kontrole, počet a výši uložených pokut v letech 2010 – 2022, nejčastější porušení právních předpisů, výsledky kontrol na odhalování nelegálního zaměstnávání. Informoval o vývoji pracovní úrazovosti v období od roku 2014 včetně smrtelné. Připomenul novou právní úpravu v oblasti vyhrazených technických zařízení. Informoval o aktivitách SÚIP v souvislosti se zaměstnáváním občanů Ukrajiny, držitelů dočasné ochrany.

V následné diskuzi Mgr. Ing. Rudolf Hahn odpověděl na dotaz týkající se procenta oprávněných podnětů ke kontrole z podnětů přijatých, že se z cca 5000 podnětů SÚIP zabýval 3500 podněty, z nichž oprávněných bylo cca 50%.

Robert Křepinský konstatoval, že zpráva je tradiční s velmi dobrou vypovídací schopností. Poukázal na počet pracovních úrazů v prvním roce zaměstnání, kdy tyto tvoří téměř čtvrtinu všech pracovních úrazů. Bude tak nutné se na tento problém zaměřit i v připravované NP BOZP (zaškolení, zacvičení nových zaměstnanců, kontroly atd.). Současně upozornil na obcházení zákoníku práce ve zdravotnictví, kde se rozšiřuje praxe uzavírání pro jednoho zaměstnance několik pracovních smluv a dohod.

Ing. Mariana Jurečku by zajímala data v jednotlivých oborech a trendy v těchto oborech, kde by se ukázalo, že tam chybí lidé, což vede k tomu, o čem hovořil Robert Křepinský.

Ing. Marian Jurečka má zkušenost s rozdílnou úrovní školení BOZP a lektorů, kteří toto školení provádějí. Podle něj, možná až 2/3 firem berou školení BOZP jako formalitu.

Prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc. upozornila na chybějící statistiku nákladů u nemocí z povolání.

Další diskuse se zaměřila na pomoc malým podnikům s prevencí rizik, digitalizaci pracovně právních dokumentů, na možnost elektronického hlášení pracovních úrazů

Závěr k bodu 4:

Rada vlády bere na vědomí přednesenou informaci a diskuzi, která k tomuto tématu proběhla.

5. Různé

Ing. Marian Jurečka vyzval členy Rady vlády, aby do jednoho měsíce zaslali tajemníkovi Rady náměty, které by byly předmětem jednání příštího zasedání Rady.

Generální inspektor požádal, aby SÚIP mohl ještě Radu informovat o Setkání hlavních inspektorů práce (SLIC), které proběhne online ve dnech 12. a 13. 10. 2022 v rámci českého předsednictví Radě Evropy. Informaci s prezentací podala Ing. Simona Zajícová. Uvedla, že prezentaci poskytne členům Rady. Seznámila Radu s programem Plenárního zasedání a tematického dne SLIC, s činnostmi SLIC, změnou jeho struktury v roce 2021 a s tím co čeká ČR v příští období. V letech 2023–2024 to bude kampaň SLIC na téma pracovních úrazů, v roce 2024 vedení pracovní skupiny pro evaluaci španělské inspekce práce a v roce 2025 hodnocení české inspekce práce.

Na dotaz, zda materiály z Rady vlády pro BOZP je možné dále využívat, odpověděl předseda Rady, že pokud na jednání nezazní, že ten, který materiál je určen pouze pro členy Rady, je možné materiály využívat k dalším účelům.

Prof. MUDr. Daniela Pelclová, CSc. se dotázala, zda složení Rady vlády je konečné. Z jejího pohledu chybí v Radě Bc. Libuše Bělohávková, která byla po 18 let předsedkyní SV č. 4, byla velmi aktivní členkou a vykonala hodně nejen pro oblast úrazového pojištění. Ing. Marian Jurečka uvedl, že z jeho hlediska je složení Rady uzavřené.

Předseda Rady poděkoval přítomným za aktivní účast a 67. zasedání Rady ukončil.

Zapsal: Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili: Zbyněk Moravec a Robert Křepinský

Předseda Rady vlády pro BOZP
Ing. Marian Jurečka